



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ  
**ΕΙΔΙΚΟΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΣ  
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Άντερσεν 6 και Μωραΐτη 90, 115 25  
Αθήνα  
**email:g.proedrou@edsna.gr**  
website:www.edsna.gr

Ministry of Digital  
Governance,  
Hellenic Republic

Digitally signed by Ministry  
of Digital Governance,  
Hellenic Republic  
Date: 2023.09.14 14:39:35  
EEST  
Reason:  
Location: Athens

ΑΔΑ: Ψ8Τ8ΟΡ05-Σ4Π

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Αθήνα: 14-9-2023  
Αρ. Πρωτ.: 12.192

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Έχοντας υπ' όψιν:

1. Τις διατάξεις του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Α'114)
2. Τις διατάξεις του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτη» (Α'87)
3. Τις διατάξεις του Ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» (Α' 85)
4. Τις διατάξεις του Ν.4555/2018 «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]- Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ – Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας για την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ» (Α' 133)
5. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147)
6. Την υπ' αριθμ πρωτ. 11001 /16-08-2023 διακήρυξη με την οποία ο ΕΔΣΝΑ προκήρυξε διεθνή ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο για την «Υπηρεσίες κομποστοποίησης επιλεγμένων τροφικών υπολειμμάτων» (αριθμός Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. 212299 )
7. Τα διευκρινιστικά ερωτήματα που υποβλήθηκαν από ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα.
8. Το γεγονός ότι έχει οριστεί ημερομηνία υποβολής προσφορών έως 20.09.2023 και τα ως άνω ερωτήματα πρέπει να απαντηθούν έξι (6) ημέρες πριν από την ως άνω ημερομηνία.

**ΧΟΡΗΓΟΥΜΕ ΤΙΣ ΚΑΤΩΘΙ ΔΙΕΥΚΡΙΝΗΣΕΙΣ**

**Στη σελίδα 5 της διακήρυξης αναφέρεται:**

«Αντικείμενο του παρόντος, αποτελεί η χωριστή συλλογή και διαχείριση των αποβλήτων ψαριού και των υπολειμμάτων καφέ για την παραγωγή υψηλής ποιότητας οργανοχημικού στερεού λιπάσματος και την ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας στην Αττική. Πιο συγκεκριμένα ο ΕΔΣΝΑ θα συνεργαστεί με οικονομικό φορέα που διαθέτει και λειτουργεί μονάδα επεξεργασίας αποβλήτων ψαριού και υπολειμμάτων καφέ για την παραγωγή υψηλής ποιότητας οργανοχημικού στερεού λιπάσματος, προκειμένου να επεξεργάζεται τις συγκεκριμένες κατηγορίες βιοαποβλήτων που θα συλλέγει από τους παραγωγούς τους. Στο πλαίσιο των υπηρεσιών που θα παρέχει ο οικονομικός φορέας περιλαμβάνεται και η μεταφορά των βιοαποβλήτων αυτών από παραγωγούς τους εντός της Περιφέρειας Αττικής. Οι συσκευασίες θα φέρουν τα σήματα του ΕΔΣΝΑ και της Περιφέρειας Αττικής»

**Ερώτημα 1: Γνωρίζετε εάν υπάρχει πέραν του ενός, οικονομικός φορέας που διαθέτει και λειτουργεί μονάδα επεξεργασίας αποβλήτων ψαριού και υπολειμμάτων καφέ;**

**Διευκρίνιση:** Οι μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων χαρακτηρίζονται με βάση τα απόβλητα που μπορούν να δεχτούν και να επεξεργαστούν και τα οποία εκφράζονται με τους αντίστοιχους κωδικούς ΕΚΑ. Συνεπώς με την αναφορά των τευχών σε μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων ψαριού και υπολειμμάτων καφέ εννοούνται όλες οι μονάδες επεξεργασίας που μπορούν σύμφωνα με τις αδειοδοτήσεις τους να δεχτούν και να επεξεργαστούν τους αντίστοιχους κωδικούς ΕΚΑ. Στοιχεία σχετικά με το πλήθος των μονάδων αυτών μπορούν να εξευρεθούν στα σχετικά μητρώα που τηρούνται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

**Ερώτημα 2:** Γιατί έχετε επιλέξει τα συγκεκριμένα απόβλητα (ψαριού και καφέ) και όχι και άλλα απόβλητα (τα οποία «παράγονται» στα ίδια σημεία- καφετέριες, σημεία εστίασης) και τα οποία συνεισφέρουν αφενός στα ποιοτικά χαρακτηριστικά του παραγόμενου κόμπποστ και αφετέρου αντιπροσωπεύουν ικανές ποσότητες βιοαποβλήτων;

- Στη σελίδα 4 της μελέτης αναφέρετε ότι θα συλλέγονται ετησίως 100 τόνοι ανά έτος προδιαλεγμένα απόβλητα ψαριού και επίσης 100 τόνοι ανά έτος προ διαλεγμένα υπολείμματα καφέ.

**Διευκρίνιση:** Σκοπός της συγκεκριμένης υπηρεσίας αποτελεί η έμπρακτη συνεισφορά του ΕΔΣΝΑ στην κυκλική οικονομία και πιο συγκεκριμένα στην κυκλική γεωργία. Η κυκλική γεωργία και οι δράσεις της εστιάζουν στις φυσικοχημικές ιδιότητες, τα θρεπτικά υλικά και στην αξία των δευτερογενών υλικών και προϊόντων που προκύπτουν και όχι στην ποσότητα των προς επεξεργασία βιοαποβλήτων. Η επιλογή των συγκεκριμένων βιοαποβλήτων έγινε καθώς χαρακτηρίζονται από υψηλής αξίας θρεπτικά και συστατικά

λίπανσης, εμφανίζουν μεγάλες ταχύτητες βιοαποδόμησης, ενώ έχουν πολλές δυνατότητες για χρήση τους στην γεωργία. Σχετικές αναφορές υπάρχουν στην τεχνική έκθεση που συνοδεύουν τα τεύχη του διαγωνισμού καθώς και από την έκθεση του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ που συνοδεύει το παρόν έγγραφο. Η επεξεργασία των συγκεκριμένων βιοαποβλήτων οδηγεί στην παραγωγή σημαντικά υψηλότερης αξίας οργανοχημικών λιπασμάτων σε σχέση με το κλασικό κόμποστ που παράγεται από την κλασική επεξεργασία των βιοαποβλήτων, λόγω της πολύ μεγάλης διαφοράς στην περιεκτικότητα τους σε θρεπτικές ουσίες και τον ρυθμό αφομοίωσής τους από τις καλλιέργειες. Για όλα τα παραπάνω, είναι προφανές γιατί η συγκεκριμένη υπηρεσία εστιάζει στην επεξεργασία των συγκεκριμένων βιοαποβλήτων και όχι στην ανάμιξή τους με άλλα είδη βιοαποβλήτων.

**Ερώτημα 3:** Τι ποσοστό αντιπροσωπεύουν αυτές οι ποσότητες επί των ετησίων παραγόμενων ποσοτήτων στην περιφέρεια Αττικής;

- > Στη σελίδα 34 της μελέτης στο κεφάλαιο Β. «ΔΑΠΑΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΒΙΟ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΦΕ ΚΑΙ ΨΑΡΙΟΥ» αναφέρετε ότι οι δαπάνες για τη συγκεκριμένη υπηρεσία εκτιμώνται σε 414.800 €/έτος

Προκύπτει κόστος συλλογής και μεταφοράς 2.074,05 € ανά τόνο. (ποσότητα 200 τόνοι ετησίως. 100 τόνοι απόβλητα ψαριού και 100 τόνοι καφέ).

**Ερώτημα 4:** Θεωρείτε λογικό αυτό το κόστος ανά τόνο;

- > Στις σελίδες 38, 39, 40 στη σύνοψη του ετήσιου κόστους παραγωγής των οργανοχημικών στερεών λιπασμάτων από τα απόβλητα καφέ και ψαριού που θα παραλαμβάνει ο ανάδοχος (100 + 100 τόνοι ανά έτος) αναφέρετε συνολικό προϋπολογισμό 3.958.387,68 €/ έτος για την παραγωγή 1500 τόνων/ έτος.

Προκύπτει κόστος 2.639 € / τόνο.

**Ερώτημα 5:** Θεωρείτε λογικό το κόστος των 2.639 €/τόνο δεδομένου ότι θα προέρχεται από 200 τόνους υπολείμματα ψαριού και καφέ, 730 m<sup>3</sup> κλαδέματα (τα οποία θα προμηθευτεί ο ανάδοχος άνευ κόστους και 964 τόνους πρώτων υλών (100 + 100 + 750m<sup>3</sup> + 964 πρώτες ύλες)

- > Πράσινα απόβλητα και κλαδέματα

Αναφέρετε τη προμήθεια 750 m<sup>3</sup> ετησίως

Με θεωρούμενη ποσότητα 0,3 t/m<sup>3</sup> το βάρος ανέρχεται σε 225 τόνους ετησίως

Οι παραγόμενοι 1500 t λιπασμάτων ετησίως που θα παραλαμβάνει ο ΕΔΣΝΑ θα προέρχονται από

100 t ψαριού  
100 t καφέ

225 t κλαδέματα

964 t πρώτες ύλες ανόργανων

λιπασμάτων 1389 t

Δεδομένου από τη διαδικασία κομποστοποίησης βίο αποβλήτων ψαριού, καφέ και κλαδεμάτων προκύπτει ως γενική αρχή το 50% της αρχικά εισερχόμενης ύλης (δηλαδή  $100 + 100 + 225 = 425$  t), το τελικό κόμπποστ θα είναι 212 τόνοι περίπου.

Άρα ποσότητα εισερχομένων στη διαδικασία μηχανικής ανάμιξης κόμπποστ και πρώτων υλών ανόργανων λιπασμάτων 212 t κόμπποστ + 964 t οργανικά = 1176 t.

**Ερώτημα 6:** Θεωρείτε λογικό το κόστος των 11.747€/ τόνο. Σύμφωνα με τα οικονομικά δεδομένα του ΕΔΣΝΑ και των Δήμων που καλύπτει;

Διευκρίνιση ερωτημάτων 3, 4, 5 και 7: Από τις ερωτήσεις φαίνεται ότι δεν είναι αντιληπτό ότι ο σκοπός του ΕΔΣΝΑ μέσα από την δημοπρατούμενη υπηρεσία είναι η συνεισφορά του στην κυκλική γεωργία μέσω της παραγωγής υψηλής ποιότητας οργανοχημικών λιπασμάτων από συγκεκριμένες κατηγορίες βιοαποβλήτων και όχι η κλασική επεξεργασία αποβλήτων. Αν γίνει αυτό αντιληπτό η βάση σύγκρισής δεν είναι τα €/τόνο αποβλήτων που οδηγούνται για επεξεργασία αλλά η αξία των οργανοχημικών λιπασμάτων που παράγονται και η αξία που έχουν αυτά στις καλλιέργειες και τη γεωργία, όπως προκύπτει και από το έγγραφο του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ που επισυνάπτεται στο παρόν, σύμφωνα με το οποίο η δοσολογία αυτών των λιπασμάτων είναι 100-150κγρ/στρ σε καλλιέργειες θερμοκηπίου και 120-180κγρ/στρ σε ανοιχτές καλλιέργειες. Συνεπώς με την παρούσα υπηρεσία εξασφαλίζεται η λίπανση περίπου 12.500 στρεμμάτων θερμοκηπίων ή 15.000 στρεμμάτων ανοιχτών καλλιεργειών που υποδηλώνει την αξία και σημαντικότητα των οργανοχημικών λιπασμάτων.

Επιπλέον, για τα ερωτήματα 3, 4 και 5, σας παραπέμπουμε στη διευκρίνιση του ερωτήματος 2 επαναλαμβάνοντας ότι η υπηρεσία εστιάζει στην επεξεργασία βιοαποβλήτων που διαθέτουν υψηλής αξίας θρεπτικά και συστατικά λίπανσης, εμφανίζουν μεγάλες ταχύτητες βιοαποδόμησης, ενώ έχουν πολλές δυνατότητες για χρήση τους στην γεωργία

Επιπλέον για το ερώτημα 7, η δημοπρατούμενη υπηρεσία, δεν αποτελεί μια κλασική υπηρεσία που περιλαμβάνει συλλογή, μεταφορά και επεξεργασία καθώς εστιάζει σε συγκεκριμένες κατηγορίες βιοαποβλήτων, τα οποία παράγονται σε διάφορα, διασκορπισμένα σημεία εντός της Περιφέρειας καθώς δεν υπάρχουν μεγάλοι παραγωγικοί αποβλήτων αυτών. Ταυτόχρονα, τα κόστη συλλογής και μεταφοράς αυξάνονται για την δημοπρατούμενη υπηρεσία, καθώς περιλαμβάνονται και δαπάνες εξεύρεσης των παραγωγών από τους οποίους θα συλλέγονται τα συγκεκριμένα βιοαποβλήτα, ενημέρωση και εκπαίδευσή του προσωπικού τους για τον τρόπο χωριστής συλλογής, παροχή υλικών – εξοπλισμού προσωρινής αποθήκευσης των βιοαποβλήτων εντός των χώρων των παραγωγών, συνεχή επικοινωνία με τους παραγωγούς προκειμένου να εξασφαλίσουν την ορθή εφαρμογή της χωριστής συλλογής και τα υψηλά ποσοστά καθαρότητας κλπ. Συνεπώς δεν είναι δυνατή η σύγκριση με κόστη συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων των Δήμων

**Ερώτημα 7:** Πως θα προκύψει ποσότητα 1500 t που είναι το ζητούμενο;

- > Πέραν του κόστους των πρώτων υλών το οποίο αναφέρετε στη σελίδα 36 της μελέτης, συνολικά 1.609.000 το επιπλέον κόστος έως το συνολικό 3.958.387,68, ήτοι 2.349.387 €/έτος αντιπροσωπεύει τη συλλογή, μεταφορά και διαχείριση των 100t ψαριών και 100 t καφέ.

**Συνολικά: 200t**

**Διευκρίνιση:** Η εξασφάλιση της ποσότητας των υψηλής ποιότητας οργανοχημικών λιπασμάτων αποτελεί υποχρέωση του Αναδόχου

**Ερώτημα 8:** Προβλέπετε μεταφορά τεχνογνωσίας της διαδικασίας κομποστοποίησης υπολειμμάτων ψαριού και καφέ; Πως το εξασφαλίζετε;

**Διευκρίνιση:** Η δημοπρατούμενη υπηρεσία εστιάζει στην α. ενημέρωση των χρηστών των προϊόντων για την εξοικείωση τους με τα υψηλής ποιότητας λιπάσματα που θα παράγονται και τη σωστή χρήση τους και β. στην προώθηση των προϊόντων για λογαριασμό του ΕΔΣΝΑ. Ο ΕΔΣΝΑ με ίδια μέσα και μέσω του προσωπικού του που θα εμπλέκεται στην επίβλεψη και παρακολούθηση της σύμβασης, θα εξασφαλίσει τη μεταφορά της τεχνογνωσίας στο βαθμό που αυτό επιτρέπεται από τα πνευματικά δικαιώματα και τις πατέντες του Αναδόχου

**Ερώτημα 9:** Δεδομένου ότι η διαδικασία κομποστοποίησης είναι κατοχυρωμένη διεθνώς -και από πλήθος συγγραμμάτων- ως διαδικασία τήρησης βασικών κανόνων για τα φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά των εισερχομένων (Λόγος C/N, υγρασία, κοκκομετρία, δομή) και ανεξάρτητα από τα επιμέρους εισερχόμενα ποιοι οι λόγοι απαίτησης ο οικονομικός φορέας να διαθέτει και να λειτουργεί μονάδα επεξεργασίας αποβλήτων ψαριού και καφέ;

**Δεν θεωρείτε ότι περιορίζετε ασφικτικά τον ανταγωνισμό έως του ενός;**

**Διευκρίνιση:** Σας παραπέμπουμε στη διευκρίνιση του ερωτήματος 1

**Ερώτημα 10:** Δεδομένου ότι η διαδικασία παραγωγής του οργανοχημικού λιπάσματος είναι μηχανική ανάμιξη (κόμποστ + πρώτες ύλες ανόργανων) ποιοι οι λόγοι απαίτησης (Διάθεση και λειτουργία μονάδας επεξεργασίας ψαριού και καφέ και ταυτόχρονα άδεια παραγωγής λιπασμάτων τύπου Β);

**Δεν θεωρείτε ότι περιορίζετε ασφικτικά τον ανταγωνισμό έως του ενός;**

- > Στη σελίδα 16 στα κριτήρια επιλογής αναφέρετε «Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η υποχρέωση αυτή αρκεί να συντρέχει ξεχωριστά για κάθε ένα από τα μέλη της ένωσης. Επιπλέον, θα πρέπει να διαθέτει άδεια εμπορίας λιπασμάτων τύπου Β».
- > Ενώ στην «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια» σελίδα 16 αναφέρετε «Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης».
- > Επίσης στη «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» αναφέρετε «Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης».
- > Επίσης στα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης «Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης».

**Διευκρίνιση:** Σας παραπέμπουμε στη διευκρίνιση στο ερώτημα 1

**Ερώτημα 11:** Για ποιους λόγους σε άλλα σημεία καλύπτονται οι απαιτήσεις αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης ενώ στη καταλληλόλητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας «η υποχρέωση αυτή αρκεί να συντρέχει ξεχωριστά για κάθε ένα από τα μέλη της ένωσης. Επιπλέον, θα πρέπει να διαθέτει άδεια εμπορίας λιπασμάτων τύπου Β»;

**Διευκρίνιση:** Η άδεια εμπορίας λιπασμάτων τύπου Β αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για τη δυνατότητα του Αναδόχου να εμπορεύεται λιπάσματα και συνεπώς ζητείται και στον παρόντα διαγωνισμό από τους υποψηφίους. Σημειωτέον ότι η άδεια άσκησης επαγγέλματος δεν είναι κάποιο από τα κριτήρια που μπορεί να δανειστεί ο προσφέρων από τρίτους, άρα ευλόγως ζητείται να τη διαθέτουν όλα τα μέλη της ένωσης.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΟΚΚΑΛΗΣ  
ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ**